

## **Правовой режим иностранных воинских захоронений Второй мировой войны в России**

В результате Второй мировой войны на территории России оказались многочисленные захоронения военнослужащих из состава венгерской, германской, итальянской, румынской, финской и японской армий, а также немцев, интернированных в СССР из стран Восточной Европы. На протяжении 1950-1980-х гг. их правовой режим был весьма неопределенным и регламентировался только положениями Женевской конвенции 1949 г. В соответствии с положениями этой конвенции подписавшие ее страны, в том числе и СССР, обязывались обеспечить сохранность и уход за находившимися на их территории воинскими захоронениями. Однако на практике за данными кладбищами никто не ухаживал, их численность быстро сокращалась. Реально сложившаяся ситуация с иностранными захоронениями отнюдь не способствовала улучшению взаимопонимания России с данными государствами, что стало особенно заметно на рубеже 1980-1990-х гг. Весьма настойчиво требовали информацию о состоянии мест захоронений и десятки тысячи граждан многих иностранных государств, чьи родственники погибли в России. В результате Советский Союз, а впоследствии Российская Федерация, подписали со всеми этими странами (за исключением Румынии) соглашения об уходе за воинскими захоронениями. Так, 18 апреля 1991 г. было заключено соглашение с Японией, 23 апреля 1991 г. - с Итальянской Республикой, 11 июля 1992 г. - с Финляндской Республикой, 16 декабря 1992 г. - с Федеративной Республикой Германией, 13 февраля 1995 г. - со Словацкой Республикой, 6 марта 1995 г. - с Венгерской Республикой<sup>1</sup>.

В соответствии с соглашением с Японией Советский Союз обязался предоставить списки умерших в СССР японцев, сведения о дислокации мест их захоронений, а также содержать эти места в надлежащем порядке и оказывать содействие в установке памятных знаков и посещении кладбищ. В свою очередь Япония обязалась, в

случае необходимости, эксгумировать и отправлять на родину останки японских военнослужащих, а также содержать в надлежащем порядке российские захоронения на территории своей страны.

Согласно соглашению с Италией наша страна обязалась предоставить информацию о захоронениях военнослужащих итальянской армии на территории Советского Союза и освободить от таможенных пошлин материалы, ввозимые для обустройства захоронений. Итальянская Республика обязалась предоставлять нашей стране информацию о советских воинских захоронениях в Италии, обеспечить за свой счет установку памятных знаков и уход за ними на советских захоронениях в Италии и итальянских - в Советском Союзе<sup>2</sup>.

В соответствии с соглашением между Германией и Россией об уходе за военными могилами в Федеративной Республике Германия и в Российской Федерации от 18 марта 1994 г. стороны обязались безвозмездно предоставить земельные участки под воинские захоронения, обеспечить их сохранность и освободить от таможенных пошлин. ФРГ также взяла на себя расходы по благоустройству германских военных кладбищ в России.

В марте 1995 г. Правительствами Российской Федерации и Венгерской Республики было подписано соглашение об увековечивании памяти павших военнослужащих и гражданских жертв войны и статусе захоронений. В соответствии с ним стороны, через уполномоченные ими органы, обязались информировать друг друга о наличии и местонахождении российских воинских захоронений в Венгрии и венгерских захоронений в России. При этом стороны согласились также обмениваться данными о погибших в боях военнослужащих, умерших в плену, а также лицах, насильственно вывезенных на принудительные работы, и о местах их погребения на территории своих государств. Стороны обязались обеспечить защиту и право бессрочного сохранения российских и венгерских воинских захоронений, включая памятники и мемориальные объекты, расположенные в России и Венгрии. В соглашении указывалось, что каждая сторона за свой счет обеспечивает на территории своего государства содержание и уход за воинскими захоронениями другой стороны, включая памятники и другие мемориальные объекты. Был также подписан Протокол об

использовании части задолженности бывшего Союза Советских Социалистических Республик Венгерской Республике для обустройства венгерских воинских захоронений на территории России. Стороны договорились о том, что погашение долга будет осуществляться в рамках предоставления некоторых видов услуг нетоварного характера, а также проведения работ по эксгумации, переноса останков и обустройству венгерских воинских захоронений в России<sup>3</sup>.

Таким образом, в соответствии с данными соглашениями, российская сторона обязывалась предоставить зарубежным партнерам информацию о нахождении и состоянии захоронений военнослужащих их армий, а также оказывать необходимое содействие в проведении благоустроительных работ. При этом соглашение между РФ и ФРГ было наиболее емким. Статья четвертая Соглашения предусматривала предоставление друг другу с момента закладки кладбищ безвозмездно и на неограниченный срок используемые под военные кладбища обеих сторон участки земли как место вечного покоя погибших в войнах.

Для обеспечения практической реализации вышеуказанных соглашений в ноябре 1991 г. Министерством обороны СССР совместно с министерством обороны Итальянской Республики в Москве была создана специальная структура - ассоциация международного военно-мемориального сотрудничества «Военные мемориалы». По своему юридическому статусу эта организация являлась товариществом с ограниченной ответственностью. Она ставила своей задачей организацию поиска и учета иностранных воинских захоронений, подготовку информации о погребениях и персональном составе погибших, обеспечению благоустройства мест захоронений как советских, так и иностранных военнослужащих, осуществление контроля за состоянием иностранных воинских захоронений на территории СССР.

13 января 1995 г. Правительство РФ приняло постановление № 33 «О мерах по реализации межправительственных соглашений и об обеспечении сохранности и порядка содержания российских (советских) воинских захоронений за рубежом и иностранных воинских захоронений в Российской Федерации». В соответствии с ним органам исполнительной власти субъектов РФ поручалось определить зе-

мельные участки, занятые под иностранными захоронениями, взять их на учет и обеспечить предоставление в постоянное пользование (с освобождением от платы за землю в установленном порядке) этих участков организациям, уполномоченным Правительством России на реализацию вышеуказанных соглашений<sup>4</sup>.

Проблема иностранных воинских захоронений нашла свое отражение и в ряде законодательных актов РФ. Так, в статье четвертой принятого 14 января 1993 г. законе РФ «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» указывалось, что «при обнаружении останков военнослужащих армий других государств захоронение производится с информированием, а в необходимых случаях и с участием представителей соответствующих организаций этих государств». В принятый 8 декабря 1995 г. Государственной Думой Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» была включена специальная статья № 22 «Старые военные и ранее неизвестные захоронения». В ней указывалось, что «старыми военными и ранее неизвестными захоронениями считаются захоронения погибших в боевых действиях».

С конца 1980-х - начала 1990-х гг. интенсивные работы по выявлению архивных документов, установлению мест захоронений иностранных граждан, обеспечению их сохранности и последующего благоустройства стали проводиться и на территории субъектов РФ, в первую очередь Свердловской и Тамбовской областей. На основе выявленных авторов данной публикации архивных документов - 5 августа 1991 г., т. е. еще до создания в г. Москве ассоциации «Военные мемориалы», было принято решение Свердловского облисполкома № 397 «Об организации работ по выявлению документальных материалов и мест захоронений советских и иностранных граждан, репрессированных в 1930-1950-е годы и военнопленных Второй мировой войны» и создана специальная рабочая группа. В соответствии с распоряжением правительства Свердловской области от 26 июня 1992 г. № 197-рп «Об установлении мест захоронений иностранных граждан» администрации городов и районов, на территории которых имелись захоронения иностранных граждан, должны были провести их учет и, для обеспечения сохранности, перевести в категорию земель историко-культурного назначения<sup>5</sup>.

Решением Малого Совета Свердловского облсовета от 14 апреля 1993 г. № 17/17 занятые под захоронениями земли были отнесены к категории земель с особым правовым статусом и не подлежали приватизации. Постановлением главы администрации Свердловской области от 10 ноября 1994 г. № 546 «Об утверждении программы подготовки и проведения празднования 50-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.» администрациям городов и районов области было поручено организовать работу по наведению порядка в местах захоронения немецких военнопленных<sup>6</sup>.

В 1996 г. начались работы по выявлению кладбищ военнопленных Второй мировой войны на территории Челябинской области. 18 июня 1996 г. вышло постановление главы администрации Челябинской области В. П. Соловьева № 350 «О создании попечительского совета по работе со старыми военными и ранее неизвестными захоронениями». В его состав вошел ряд чиновников областной администрации, председателем был назначен заместитель директора ЗАО «Лари». Однако данный совет оказался чисто формальным образованием и всю работу по выявлению и обследованию иностранных воинских захоронений на территории Челябинской области довелось осуществлять авторам данной публикации. На следующий год, уже после завершения всех поисковых работ, было принято постановление главы администрации Челябинской области П. И. Сумина от 14.05.1997 г. «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации об обеспечении сохранности и порядка содержания иностранных воинских захоронений на территории Челябинской области». Согласно пункту пятому данного постановления выполнение всех работ, связанных с благоустройством, восстановлением, перезахоронением, охраной иностранных воинских захоронений поручалось фонду социальной защиты военнослужащих «Гарантия».

Таким образом, в первой половине 1990-х годов в центре и в отдельных регионах страны постепенно формировалась нормативная база, позволяющая приступить к осуществлению поиска и благоустройства иностранных воинских захоронений в нашей стране. В целом представляется, что выявление, благоустройство и обеспечение сохранности иностранных военных могил в России имеет и важное

политическое и гуманистическое значение. Восстановление иностранных воинских захоронений (проводимое к тому же за счет заинтересованных государств) позволит многим семьям разных стран посещать, как это принято в цивилизованных странах, могилы своих близких. Это будет способствовать укреплению доверия между государствами и их народами, облегчит налаживание отношений в различных сферах и обеспечит сохранность советских военных могил в Европе.

---

<sup>1</sup> Бюллетень международных договоров. 1996. № 12. С. 31-32.

<sup>2</sup> Там же. С. 61-63.

<sup>3</sup> Там же. С. 32.

<sup>4</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 4. С. 538.

<sup>5</sup> Архив администрации губернатора и правительства Свердловской области. Распоряжение правительства Свердловской области от 26 июня 1992 г. № 197 - рп «Об установлении мест захоронений иностранных граждан»; ГАСО. Ф. 88. Оп. 2. Д. 5845. Л. 62-64.

<sup>6</sup> Архив администрации губернатора и правительства Свердловской области. Постановление главы администрации Свердловской области от 10 ноября 1994 г. № 546 «Об утверждении программы подготовки и проведения празднования 50-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.»; ГАСО. Ф.88. Оп. 2. Д.54. Л. 144.